

Постановление

г. Омск

11 июля 2016 г.

Мировой судья судебного участка № 53 в Ленинском судебном районе в г. Омске Лохичева В.Г., при секретаре Банниковой И.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении

Овсянникова Владимира Николаевича, 24.06.1961 года рождения, уроженца с. Поспелиха Поспелихинского района Алтайского края, гражданина РФ, проживающего: г. Омск, ул. Дианова, 20/1, кв. 49, директора ООО «ЖКХ «Ленинское», расположенного по адресу: г. Омск, ул. Иртышская Набережная, 48А, привлекаемого к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ,

Установил:

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении, прокуратурой Ленинского административного округа г. Омска по обращению Шнякиной В.Р., проживающей по адресу: г. Омск, ул. Иртышская Набережная 43, кв. 2, проведена проверка соблюдения федерального законодательства в деятельности ООО «ЖКХ «Ленинское», в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии с ч. 2.2 ст. 161 Жилищного кодекса РФ при управлении многоквартирным домом товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом указанные товарищество или кооператив несут ответственность за содержание общего имущества в данном доме в соответствии с требованиями технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах.

ООО «ЖКХ «Ленинское» осуществляет деятельность по управлению многоквартирным домом № 43 по ул. Иртышская Набережная, в г. Омске.

Согласно ч. 4 ст. 1 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан» (далее - Федеральный закон № 59-ФЗ) установленный настоящим Федеральным законом порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами распространяется на правоотношения, связанные с рассмотрением указанными органами, должностными лицами обращений объединений граждан, в том числе юридических лиц, а также на правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, осуществляющими публично значимые функции государственными и муниципальными учреждениями, иными организациями и их должностными лицами.

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 59-ФЗ граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

С учетом того, что выполнение работ по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов является публично значимой функцией, положения Федерального закона № 59-ФЗ распространяются на товарищества собственников жилья, в том числе на ТСЖ «Ленинградский».

Согласно пп. 1, 4 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Частью 1 ст. 12 Федерального закона № 59-ФЗ письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Проведенной прокуратурой округа проверкой установлено, что 24.03.2016 Шнякина В.Р. обратилась в ООО «ЖКХ «Ленинское» с письменным заявлением (вх. № 151) по вопросу предоставления рассрочки по коммунальным платежам.

Вместе с тем в нарушение положений Федерального закона № 59-ФЗ ответ в письменной форме по существу обращения Шнякиной В.Р. в установленный законом месячный срок директором ООО «ЖКХ «Ленинское» Овсянниковым В.Н. не направлялся, что нарушает права граждан на обращение.

Согласно протоколу общего собрания участников ООО «ЖКХ «Ленинское» № 2 от 25.05.2015 генеральным директором ООО «ЖКХ «Ленинское» назначен Овсянников Владимир Николаевич.

С учетом изложенного, в действиях Овсянникова В.Н. усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ, - нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 настоящего Кодекса.

В судебном заседании старший помощник прокурора Арапова Е.А. пояснила, что директором ООО «ЖКХ «Ленинское» нарушены положения Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан», ответ на обращение Шнякиной В.Р. был дан на месяц позже установленного законом срока, просит признать Овсянникова виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ.

Представитель директора ООО «ЖКХ «Ленинское» по доверенности Доставалов С.П. просит учесть, что ответ на заявление Шнякиной В.Р. был дан 23.05.2016, т.е. до вынесения представления прокурором 24.05.2016 об устранении выявленных нарушений, но на месяц позднее установленного ФЗ от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан» срока. Не оспаривает наличие состава административного правонарушения в действиях Овсянникова В.Н., просит прекратить производство по делу по малозначительности на основании ст. 2.9 КоАП РФ.

Изучив материалы дела, выслушав участников процесса, суд приходит к следующему.

Федеральным законом от 02.05.2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" регулируются указанные правоотношения, а также установлен порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

В силу ч. 1 ст. 9 Федерального закона N 59-ФЗ от 02.05.2006 года "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" обращение поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона N 59-ФЗ от 02.05.2006 года "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", должностное лицо: обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения; принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов.

Согласно ст. 5.59 КоАП РФ нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которое возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных ст. ст. 5.39, 5.63 настоящего Кодекса - влечет наложение административного штрафа в размере от пяти до десяти тысяч рублей.

Из материалов дела следует, что на основании постановления об административном правонарушении от 06.06.2014, возбужденного прокуратурой ЛАО г. Омска, была проведена проверка исполнения в ООО «ЖКХ «Ленинское» законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, в ходе которой было установлено, что ответ на обращение Шнякиной В.Р. в нарушение п. п. 1 ч. 1 ст. 10 Федерального закона N 59-ФЗ от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» заявителю Шнякиной В.Р. директором ООО «ЖКХ «Ленинское» был дан ответ 23.05.2016, в связи, с чем в отношении директора ООО «ЖКХ «Ленинское» Овсянникова В.Н. было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 5.59 КоАП РФ

Факт совершения Овсянниковым В.Н. правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ, и его виновность подтверждены совокупностью исследованных доказательств: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении, объяснением Овсянникова В.Н. на л.д. 4, в котором он указал, что ответ заявителю был дан в устной форме и заявитель данным ответом был удовлетворен, приказом о назначении Овсянникова В.Н. на должность генерального директора, актом проверки от 20.05.2016, согласно которому по состоянию на 20.05.2016 ответ заявителю не дан; решением И.о прокурора ЛАО г. Омска от 16.05.2016 №174 о назначении и проведении проверки; объяснительной запиской юрисконсульта ООО «ЖКХ «Ленинское» от 24.05.2016; выпиской из ЕГРЮЛ.

Статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с разъяснениями, содержащимися в пункте 21 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При этом необходимо иметь в виду, что с учетом признаков объективной стороны некоторых административных правонарушений, они ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения.

Таким образом, из анализа вышеизложенного следует, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием, однако данное решение является правом, а не обязанностью суда. Суд приходит к выводу, что совершенное должностным лицом административное правонарушение затрагивает права и законные интересы граждан, представляет существенное нарушение охраняемых общественных отношений, в связи с чем оснований для признания его малозначительным не имеется.

Таким образом, состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.59 КоАП РФ, является формальным и не предусматривает в качестве обязательного условия наступление последствий, в связи с чем отсутствие вреда и ненаступление в результате допущенных нарушений последствий само по себе не свидетельствует о малозначительности деяния.

Действия директора ООО «ЖКХ Ленинское» Овсянникова В.Н. правильно квалифицированы ст.5.59 КоАП РФ, - нарушение порядка рассмотрения обращений граждан

При назначении наказания Овсянникову В.Н. обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь ст. ст. 29.9- 29.11, 5.59 КоАП РФ,

Постановил:

Овсянникова Владимира Николаевича, директора Общества с ограниченной ответственностью «Жилищно-коммунальное хозяйство «Ленинское», признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ст.5.59 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей.

Административный штраф зачесть: УФК по Омской области (Прокуратура Омской области), л.с. 044521260210 ИНН 5503029140 ОКТМО 52701000 КПП 550301001 расчетный счет 40101810100000010000, БИК 045209001 КБК 41511690010016000140 «прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет»

Суд разъясняет директору ООО «ЖКХ «Ленинское» Овсянникову В.Н. ч.1 ст. 32.2. КоАП РФ, согласно которой административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки. Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Ленинский суд г. Омска в течение 10 суток через мирового судью со дня получения или вручения постановления.

Мировой судья